

JUNTA DE EXTREMADURA

Consejería para la Transición Ecológica
y Sostenibilidad

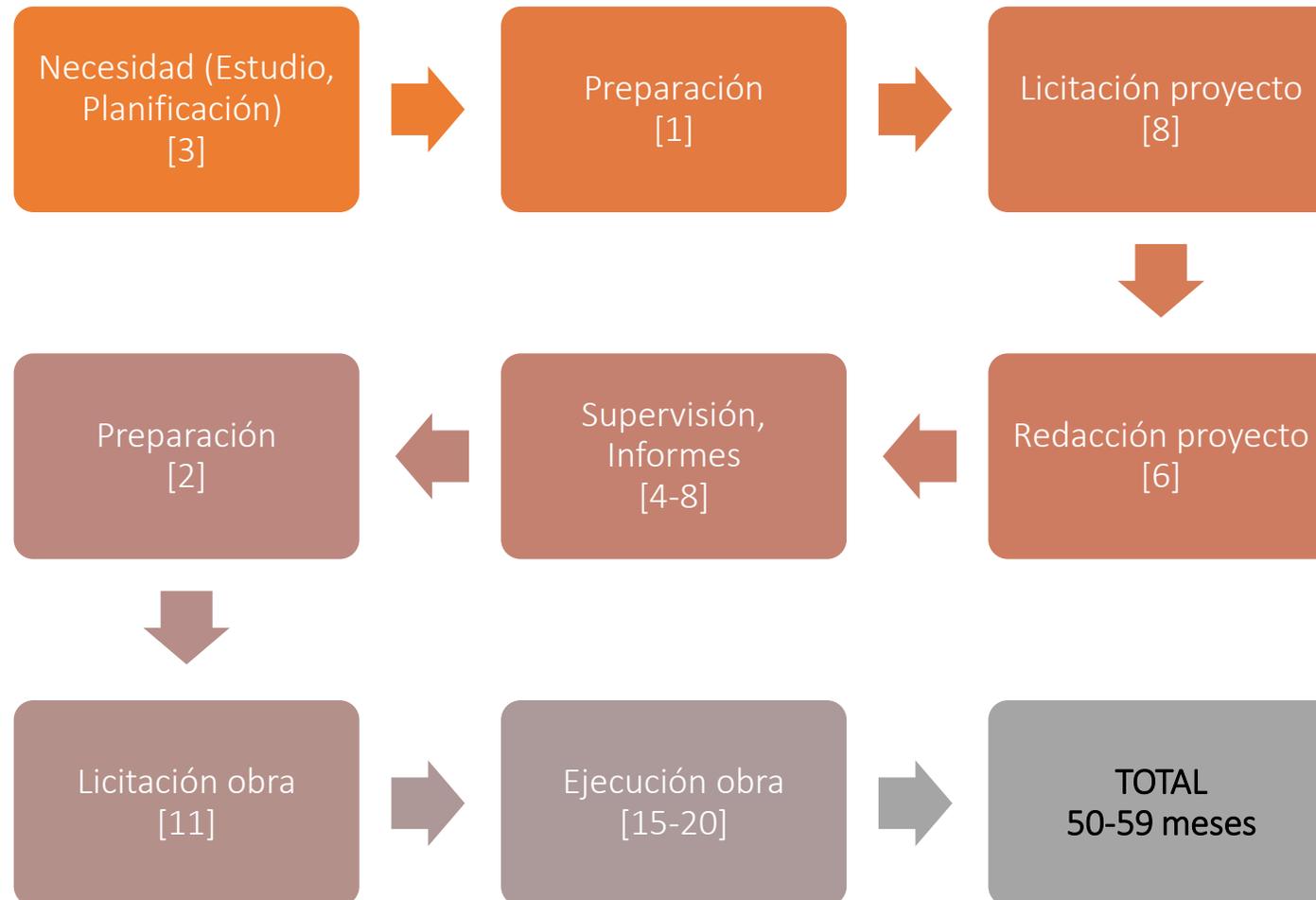
**Aplicación práctica de la legislación en proyectos de
construcción o mantenimiento de infraestructuras de agua**

Fundación Botín - Noviembre de 2020

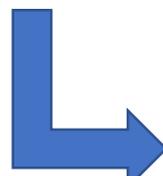
Algunas bondades de la Ley 9/2017

- Concepto "mejor calidad – precio" frente a "oferta económicamente ventajosa"
- Recurso especial en materia de contratación
- Reducción del uso del contrato menor
- Reducción de % de modificaciones
- Innovación
- Regla general de división por lotes
- Contrato abierto simplificado
- Cargos públicos y personal eventual fuera de las mesas

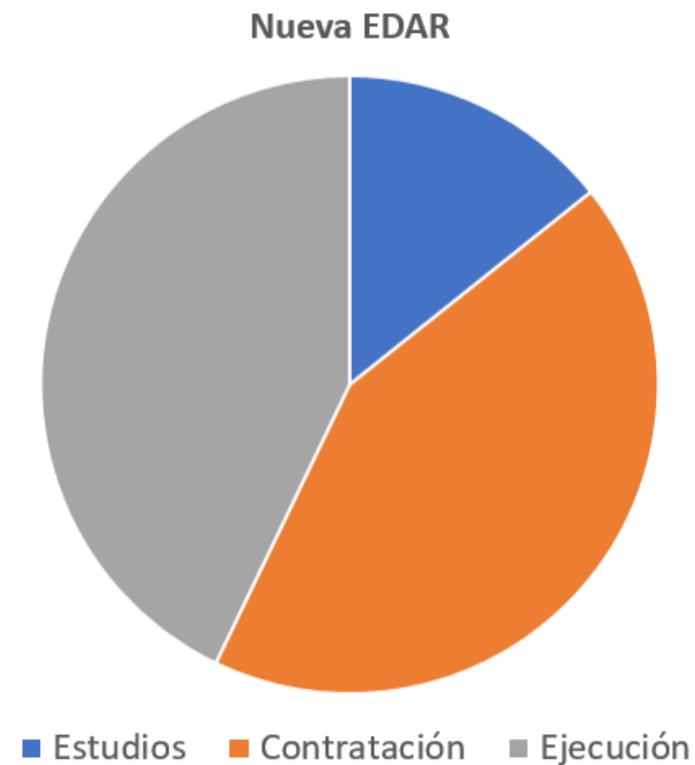
Realidad en la construcción de una nueva EDAR



	Estimación (meses)	
Necesidad (Estudio, Planificación)	3	3
Preparación	1	1
Licitación proyecto	8	8
Redacción proyecto	6	6
Supervisión, Informes	4	8
Preparación	2	2
Licitación obra	11	11
Ejecución obra	15	20
TOTAL	50	59



	Estimación (meses)	
Estudios	7	11
Contratación	22	22
Ejecución	21	26



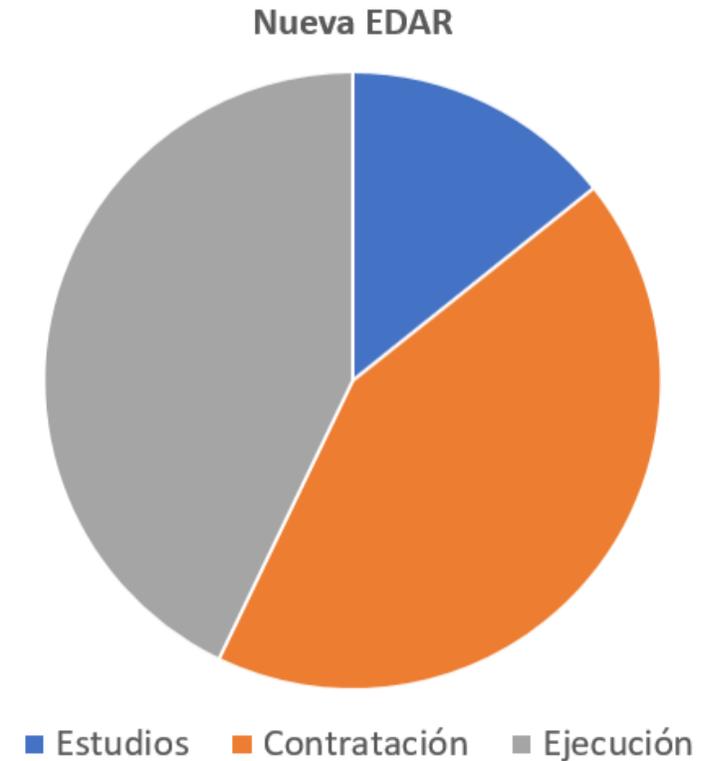
5 años y creciendo

La contratación consume la mayor parte
del tiempo

PERO

la contratación no es solamente la Ley
9/2017

¿Qué está sucediendo?



El contexto no es favorable

JUNTA DE EXTREMADURA

Consejería para la Transición Ecológica
y Sostenibilidad

TASA DE
REPOSICIÓN

ESPECIALIZACIÓN

DIGITALIZACIÓN

DESCON-
FIANZA

SOBRECARGA UNIDADES
ADMINISTRATIVAS
(contrato menor, nuevos procedimientos...)



SOBRECARGA
UNIDADES DE
GESTIÓN

Un ejemplo: DOCUMENTACIÓN INICIO DE EXPEDIENTE

- DOCUMENTOS UNIDAD TRAMITADORA A CONTRATACIÓN
 - Memoria Justificativa
 - Ficha de inicio de expediente
 - Propuesta de Inicio de Expediente
 - Documentos contables de Retención de Crédito
 - Propuesta de improcedencia de revisión de precios
 - Ficha de Consejo de Gobierno (Superior a 600.000 €)
 - Informe de equivalencia de proyectos de gastos (SICCAEX-ALCÁNTARA)
 - Informe de proporcionalidad de la Fórmula C a 60 puntos
- OBRAS
 - Acta de Replanteo Previo
 - Informe de Supervisión del Proyecto
 - Proyecto de obra
 - Informe Red Natura
 - Informe impacto ambiental
 - Informe de afección forestal
- Certificados del Servicio de Patrimonio:
 - Certificado de Dispensa de Disponibilidad de Terrenos (Expropiaciones)
 - Certificado de Disponibilidad de Terrenos (no tiene Expropiaciones)
- Autorización de Confederación Hidrográficas.
- SERVICIO
 - PPT
 - Informe de necesidad e idoneidad
- ANTICIPADA
 - Informe Justificativo Tramitación Anticipada
 - Anexo I o Anexo II, Certificación de Crédito Adecuado y Suficiente Tramitación Anticipada
- FEDER
 - Ficha de elegibilidad FEDER 2014-2020
 - Informe de elegibilidad FEDER 2014-2020
 - Informe Apartado 13 Ley 1/2020
 - DECA Documento que establece las condiciones de la ayuda
- OTROS
 - Propuesta y Aprobación del Expediente, Apertura de procedimiento y Aprobación del gasto (es un documento)

El **MIEDO** nos conduce al **BLOQUEO**

- **Sobre esfuerzo por la perfección** de los procedimientos
- Incremento de la **desconfianza y los conflictos** entre los órganos de control y los de gestión
- **Desafección** del fin real de la administración: no estamos aquí para cumplir la ley
- Hemos pasado de "tira y ya arreglamos los papeles" a "**si no tiene que salir, no sale**"
- **Menor ejecución presupuestaria**: menos servicios, menos infraestructuras

Ideas para mejorar

- **Recursos humanos:** reflexión necesaria sobre la tasa de reposición
- Mejora de la **especialización** en contratación pública
- Destinar recursos a **medir la utilidad, eficiencia, eficacia** y retroalimentar los procedimientos también con estas claves
- **Digitalización** completa, efectiva, urgente
- Incorporar un margen de error como algo natural. **Asumir riesgos: la perfección es muy cara**
- Superar el **paradigma del precio**
- **Cuidado** con ganar agilidad a costa de objetivar lo subjetivo
- **Cambiar el mensaje desde los extremos. Recuperar confianza y objetivos comunes.**

JUNTA DE EXTREMADURA

Consejería para la Transición Ecológica
y Sostenibilidad

Gracias

alvaro.jimenez@juntaex.es