

# **FINANCIACION Y FISCALIDAD DEL AGUA**

**Josefina Maestu**

# Aspectos de la economía y la DMA

## Análisis económico de la demanda de agua

1. Elasticidad
2. Productividad/importancia económica del agua para los diferentes usos.
3. Previsiones de los factores determinantes de los usos del agua 2015, 2021,2027.

## Análisis económico de la oferta (recuperación de costes de los servicios de agua y previsiones)

1. Precios y costes de los servicios de agua
2. Previsión de inversiones
3. Justificación de excepciones
4. Propuestas para la mejora de la recuperacion de costes

## Criterios económicos de decisión.

1. Coste-eficacia
2. Costes desproporcionados: coste/beneficio
3. Impactos económicos; efectos redistributivos.
4. Viabilidad financiera de las medidas

## Valoración ambiental

## Estrategia de Financiación del Plan de Cuenca y programación financiera de actuaciones

## Instrumentos económicos

1. Precios
2. Mercados
3. Subvenciones y condicionalidad de ayudas

# EVOLUCIÓN DE LOS EJES TEMATICOS EN EL LIBRO VERDE

## DEL AGUA :

### PACTO NACIONAL DEL AGUA

1. Económico-financiero
2. Racionalidad regulatoria y mejora de procedimientos administrativos
3. Organización y fortalecimiento institucional
4. Mejora de la relación con el ciudadano
5. Fomento de la innovación y la investigación

### PROPUESTAS REUNIONES PERSONAL AGE

1. Reforma y fortalecimiento de la administración del agua
2. Mejora de la coordinación interadministrativa
3. Fiscalidad y financiación
4. Relación con la ciudadanía
5. Información, conocimiento y TIC
6. Reforma régimen concesional
7. Gobernanza aguas subterráneas
8. Gobernanza riesgo inundaciones y sequías
9. Gobernanza ciclo integral agua urbana
10. Gobernanza agua sector agrario
11. Reforma legal

### PROPUESTAS TALLERES TERRITORIALES

1. Reforma legal
2. Reforma régimen concesional
3. Reforma y fortalecimiento de la administración del agua
4. TIC y gestión del agua
5. Mejora de la información y el conocimiento
6. Coordinación interadministrativa y órganos de participación
7. Fomento de la corresponsabilidad ciudadana
8. Fiscalidad del agua
9. Financiación de la gestión
10. Regulación del CIA urbana
11. Problemática de pequeños municipios

**FISCALIDAD**

## Figuras de recuperación de costes

<i>Título general</i>	<i>Tributo particular</i>
<b>Organismos de Cuenca</b>	Canon de Regulación
	Tarifa de Utilización del Agua
<b>Convenios y tarifas SSEE</b>	ACUAMED (Aguas de las Cuencas Mediterráneas)
	ACUAES (Aguas de las Cuencas de España)
	SEIASA (Sociedad Estatal de Infraestructuras Agrarias)
<b>Tarifas Traslases</b>	Tarifa Acueducto Tajo-Segura
	Tarifa Traslase Negratín-Almanzora
	Canon Traslase Guadairo-Majaraceite
	Canon Traslase Ebro-Campo de Tarragona
<b>Tarifas Operadores en Alta</b>	Tarifa Mancomunidad de los Canales del Taibilla
	Tarifa CADASA
	Canon del Agua (Galicia)
	Canon de Aducción (CLM)
	Canon de servicios generales (Andalucía)
	Canon de Mejora Local (Andalucía)
	Tarifa Aducción CYII
<b>Tarifas de las Comunidades de Regantes</b>	Tarifas, cuotas y derramas para riego
<b>Tarifas prestadores de servicios urbanos</b>	Tarifas servicios abastecimiento urbano
Tarifas Reutilización Operadores Autonómicos y Locales	Tarifas reutilización CYII (Madrid)
	Tarifas Consejo Insular (Canarias)
<b>Tarifas Desalinizadoras. Operadores Autonómicos y Locales</b>	Tarifas Desalinizadoras (Canarias)

	<b>Tasas de alcantarillado</b>
<b>Vertidos a las aguas continentales</b>	Canon de Control de Vertidos (AGE, Andalucía y Canarias)
<b>Cánones de Saneamiento Autonómico y Figuras Locales</b>	Tarifas servicios saneamiento urbano (EELL)
	Impuesto sobre la contaminación de las aguas (Aragón)
	Impuesto sobre afecciones ambientales del uso del agua (Asturias)
	Tarifa Saneamiento CYII (Madrid)
	Canon de Saneamiento de Aguas (Baleares)
	Canon de Vertido (Canarias)
	Canon del Agua Residual (Cantabria)
	Canon de Saneamiento (Castilla-La Mancha)
	Canon de Saneamiento (Extremadura)
	Canon de Saneamiento (La Rioja)
	Canon de Saneamiento (Murcia)
	Canon de Saneamiento (Navarra)
	Canon de Saneamiento (Comunidad Valenciana)
	Coeficiente de Vertido (Galicia)
	Canon de Mejora Autonómico (Andalucía)
Canon de Vertidos (Islas Canarias)	
<b>Impuestos y Tasas sobre Vertidos a las Aguas Litorales</b>	Impuesto sobre vertidos a las aguas litorales (Andalucía)
	Impuesto sobre vertidos a las aguas litorales (Murcia)
	Canon de vertidos de la tierra al mar (País Vasco)
<b>Infracciones impactos ambientales</b>	Infracciones por Daños sobre el DPH
<b>Canon para la producción de energía eléctrica y Cánones concesionales hidroeléctricos</b>	Canon por la utilización de las aguas continentales para la producción de energía eléctrica (Art. 112 bis TRLA)
	Canon Producción industrial en CH Duero
	Canon Producción industrial en CH Ebro
	Tasa de explotación de obras y servicios en CH Guadalquivir
	Canon de aprovechamiento hidroeléctrico en CH Guadiana
	Canon de aprovechamiento hidroeléctrico en CH Júcar
	Otras Tasas en CHM-S
Canon Producción Industrial en CHS	
<b>Utilización del DPH</b>	Canon de Ocupación, Utilización y Aprovechamiento del DPH
Canon Imposición ambiental hidromorfológica	Canon Agua (País Vasco)
	Impuesto sobre el daño medioambiental agua embalsada (Galicia)
	Impuesto medioambiental sobre determinados usos y aprovechamientos de agua embalsada (Aragón)
<b>Impuestos mixtos</b>	Canon del Agua (Cataluña)



## Tributación del agua de las Comunidades Autónomas

COMUNIDAD AUTÓNOMA	NOMBRE DEL TRIBUTO	2011	2012	2013	2014	2015
<b>CATALUÑA</b>	Canon del agua	334.150,31	495.325,86	452.944,84	452.944,84	470.948,35
<b>GALICIA</b>	Canon del agua					
	Canon de saneamiento	31.319,17	30.823,27	42.539,95	42.539,95	43.670,62
	Impuesto sobre el daño medioambiental causado por determinados usos y aprovechamiento del agua embalsada	10.622,42	10.623,35		11.950,88	13.939,32
<b>ANDALUCÍA</b>	Impuesto sobre vertidos a las aguas litorales	3.117,71		3.330,80	3.573,82	3.833,19
	Canon de mejora de infraestructuras hidráulicas de depuración de interés de la Comunidad Autónoma			74.210,11	88.539,97	102.089,44
	Canon de Regulación					16.927,82
	Tarifa de Utilización de Agua					7.649,45
	Canon de Control de Vertidos					1.628,08
	Canon Utilización del Dominio Público Hidráulico					384,49
	Canon Trasvase Guadairo-Majaceite					3.002,21
<b>PRINCIPADO DE ASTURIAS</b>	Canon de saneamiento	27.209,01	58.067,78			
	Impuesto sobre las afecciones ambientales del uso del agua			70.631,71	70.631,71	70.631,71
<b>CANTABRIA</b>	Canon de saneamiento	16.973,01		19.814,31	22.823,98	
	Canon del agua residual					26.304,70
<b>LA RIOJA</b>	Canon de saneamiento	7.635,89		10.146,00	9.987,44	10.519,00
<b>REGIÓN DE MURCIA</b>	Impuesto sobre vertidos a las aguas litorales	375,22		4.967,78	71,04	223,23
	Canon de saneamiento	39.893,11		43.898,14	45.637,44	46.503,35
<b>COMUNITAT VALENCIANA</b>	Canon de saneamiento	200.064,22	210.663,56		260.452,95	220.561,79

<b>ARAGÓN</b>	Canon de saneamiento	32.749,35	37.862,25			
	Impuesto sobre la contaminación de las aguas				45.148,18	46.096,28
	Impuesto medioambiental sobre determinados usos y aprovechamiento de agua embalsada					
<b>CASTILLA - LA MANCHA</b>	Canon de aducción			25.261,88	24.415,06	
	Canon de depuración			360,82	357,04	
<b>CANARIAS</b>	Canon de vertido	241,55	241,55			
<b>EXTREMADURA</b>	Impuesto sobre instalaciones que inciden en el medio ambiente	69.381,91		98.358,02	97.173,69	97.244,54
	Canon de saneamiento			17.983,98	22.387,72	18.911,99
<b>ILLES BALEARS</b>	Canon de saneamiento	54.269,52		73.264,30	79.569,31	77.462,53
<b>COMUNIDAD DE MADRID</b>	Tarifa depuración aguas residuales	1.700,89	1.700,89	1.700,89	1.700,89	1.700,89
<b>CASTILLA Y LEÓN</b>	Canon de saneamiento					
	Impuesto sobre la afección medioambiental causada por determinados aprovechamientos del agua embalsada por los parques eólicos y por las instalaciones de transporte de energía eléctrica de alta tensión		54.206,50	56.180,44	56.180,44	58.445,41
<b>NAVARRA</b>	Canon de saneamiento					28.828,00
<b>PAIS VASCO</b>	Canon del agua	2.902,00	2.740,00		2.447,35	2.809,52

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la Subdirección General de Relaciones Tributarias con las Haciendas Territoriales. Cifras en miles de € a precios corrientes de cada ejercicio.

1370 millones de  
Euros al año

# Presupuesto de gastos de las confederaciones hidrográficas para 2016 (miles de Euros)

Personal y compras de bienes y servicios

Inversiones reales

ORGANISMO (GASTOS)	Capítulo 1	Capítulo 2	Capítulo 3	Capítulo 4	Capítulo 6	Capítulo 7	TOTAL 1-7
CONFEDERACIÓN HIDROGRÁFICA DEL CANTÁBRICO	9.723,08	3.383,21	3.496,53	1,00	13.481,75	10,00	30.095,57
CONFEDERACIÓN HIDROGRÁFICA DEL DUERO	19.046,04	20.118,63	86,33	25,00	53.500,00	2,00	92.778,00
CONFEDERACIÓN HIDROGRÁFICA DEL EBRO	28.827,49	29.290,48	18,50	76,98	32.538,00	225,40	90.976,85
CONFEDERACIÓN HIDROGRÁFICA DEL GUADALQUIVIR	23.697,04	30.363,54	4.700,16	249,82	111.566,97	12.591,29	183.168,82
CONFEDERACIÓN HIDROGRÁFICA DEL GUADIANA	18.960,15	18.016,67	515,00	43,38	17.600,00		55.135,20
CONFEDERACIÓN HIDROGRÁFICA DEL JÚCAR	14.196,53	11.100,00	275,00	65,00	22.820,25	311,77	48.768,55
CONFEDERACIÓN HIDROGRÁFICA DEL MIÑO-SIL	5.584,56	3.736,25	1.545,00	38,77	21.726,00		32.630,58
CONFEDERACIÓN HIDROGRÁFICA DEL SEGURA	11.808,64	58.358,00	126,76	3.886,41	32.091,33	9.257,28	115.528,42
CONFEDERACIÓN HIDROGRÁFICA DEL TAJO	18.340,67	16.799,93	2.294,71	372,12	47.050,00	700,00	85.557,43
<b>TOTALES</b>	<b>150.184,20</b>	<b>191.166,71</b>	<b>13.057,99</b>	<b>4.758,48</b>	<b>352.374,30</b>	<b>23.097,74</b>	<b>734.639,42</b>

48%

# Presupuesto de Ingresos 2016

Fuente: Presupuestos Generales de Estado

ORGANISMO (INGRESOS)	Capítulo 3 (Tasas y precios públicos y otros ingresos)	Capítulo 4 Transferencias corrientes	Capítulo 5	Capítulo 6	Capítulo 7 (Transferencias de Capital)	TOTAL 1-7
CONFEDERACIÓN HIDROGRÁFICA DEL CANTÁBRICO	9.300,75	3.484,00			23.791,43	36.576,18
CONFEDERACIÓN HIDROGRÁFICA DEL DUERO	35.685,00	20,00	2.522,00		23.500,00	61.727,00
CONFEDERACIÓN HIDROGRÁFICA DEL EBRO	69.229,17		3.101,00		200,00	72.530,17
CONFEDERACIÓN HIDROGRÁFICA DEL GUADALQUIVIR	85.309,00		1.106,14		88.048,25	174.463,39
CONFEDERACIÓN HIDROGRÁFICA DEL GUADIANA	33.512,00	8.156,00	83,00	1,00	26.500,00	68.252,00
CONFEDERACIÓN HIDROGRÁFICA DEL JÚCAR	20.279,00	3.500,00	150,00	230,00	15.070,00	39.229,00
CONFEDERACIÓN HIDROGRÁFICA DEL MIÑO-SIL	7.855,41	3.156,00	5,70		24.000,45	35.017,56
CONFEDERACIÓN HIDROGRÁFICA DEL SEGURA (CHS)	8.346,81	4.957,48	64.552,44		11.228,85	89.085,58
CONFEDERACIÓN HIDROGRÁFICA DEL TAJO	57.681,20	3.452,88	26,00		12.900,00	74.060,08
<b>TOTALES</b>	<b>327.198,34</b>	<b>26.700,36</b>	<b>71.546,28</b>	<b>231,00</b>	<b>225.238,98</b>	<b>650.940,96</b>

**391,74**= 281+46+64,5M

Tasas, multas, recargos, sanciones, tasas de obras, enajenación de bienes, permisos, informes y otros

Transferencias  
DGA

# Ingresos de las confederaciones hidrográficas por Cánones y Tasas 2016 (miles de Euros)

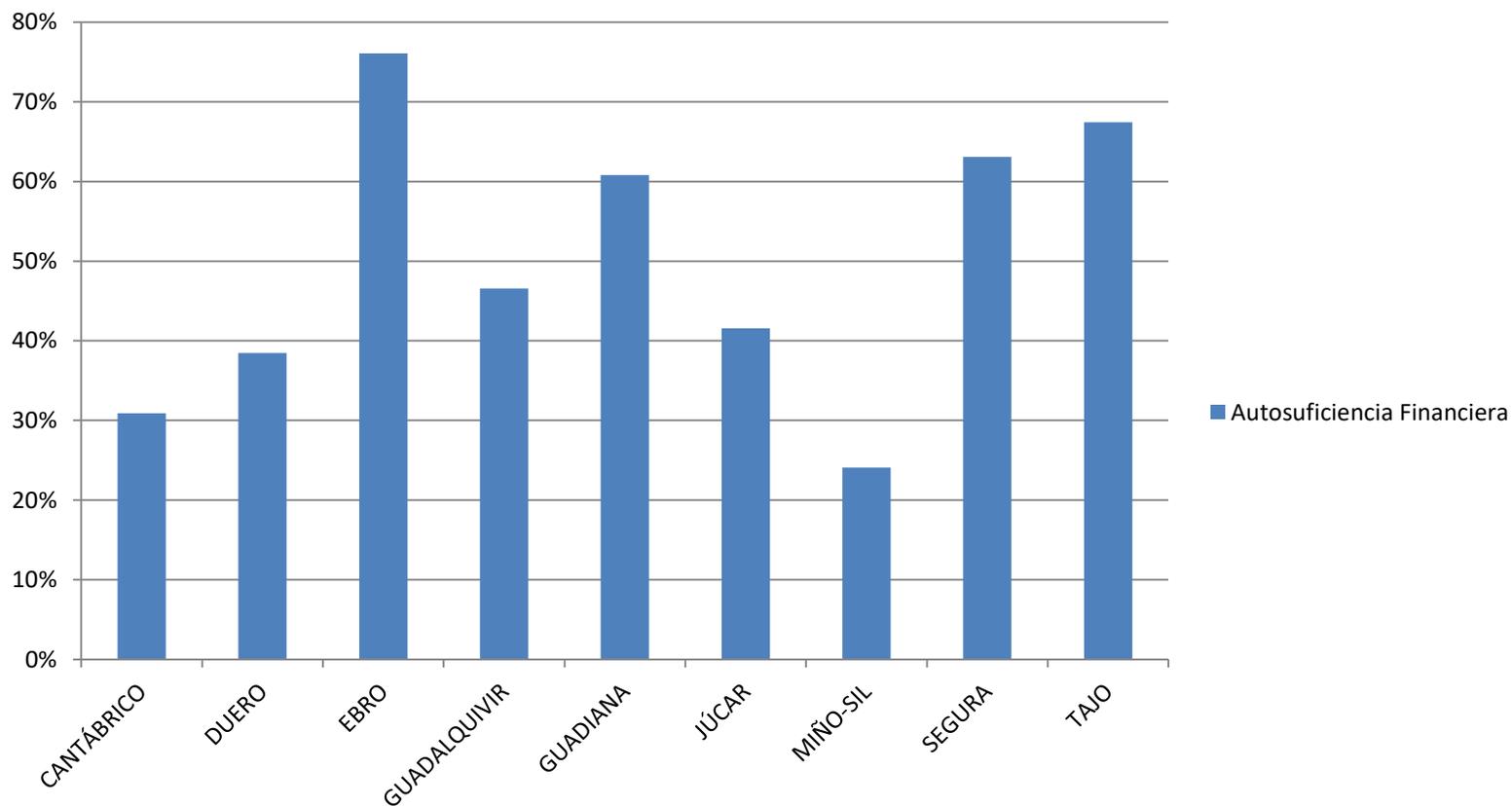
ORGANISMO	Canon producción energía eléctrica	Utilización bienes de DP	Canon control de vertidos	Canon de regulación	Tarifa Utilización Agua	Salto pie de presa y otros	TOTAL
CONFEDERACIÓN HIDROGRÁFICA DEL CANTÁBRICO	200,00	200,00	5.108,78	542,52		325,00	6.376,30
CONFEDERACIÓN HIDROGRÁFICA DEL DUERO	1.500,00	200,00	6.600,00	7.100,00	7.200,00	4.200,00	26.800,00
CONFEDERACIÓN HIDROGRÁFICA DEL EBRO	1.000,00	8.500,00	9.750,00	14.312,19	24.608,46	5.000,00	63.170,65
CONFEDERACIÓN HIDROGRÁFICA DEL GUADALQUITIR	48,31	118,84	7.634,44	58.961,60	6.328,62	2.553,44	75.645,25
CONFEDERACIÓN HIDROGRÁFICA DEL GUADIANA	30,00	200,00	2.400,00	13.800,00	10.056,00	1.500,00	27.986,00
CONFEDERACIÓN HIDROGRÁFICA DEL JÚCAR	120,00	460,00	8.000,00	3.435,10	5.264,90	160,00	17.440,00
CONFEDERACIÓN HIDROGRÁFICA DEL MIÑO-SIL						6.547,00	6.547,00
CONFEDERACIÓN HIDROGRÁFICA DEL SEGURA		44,60	2.183,60	1.903,16		582,47	4.713,83
CONFEDERACIÓN HIDROGRÁFICA DEL TAJO	3.150,00	850,00	12.050,00	37.000,00			53.050,00
<b>TOTALES</b>	<b>6.048,31</b>	<b>10.573,44</b>	<b>53.726,82</b>	<b>137.054,57</b>	<b>53.457,98</b>	<b>20.867,91</b>	<b>281.729,03</b>

19%

67%

391,74  
De  
7.718 M

# Nivel de autonomía financiera 2016



# Eje Temático VIII: Fiscalidad del agua

## ASPECTOS A ABORDAR

## ALGUNAS PROPUESTAS

Armonización

Mejora de la implantación de cánones de saneamiento y tarifas ciclo urbano

Suficiencia

Ajustes de CR y la TUA para los nuevos usuarios. Eliminar aprobación anual

Gestión del DPH-Aguas subterráneas

Incentivos

A la disminución de los impactos ambientales: vertidos y contaminación difusa

# **FINANCIACIÓN**

# DIAGNÓSTICO DEL MODELO ACTUAL

- A. Existe un problema de falta de recursos financieros públicos para llevar a cabo la mayor parte de los programas de inversión.
- B. Existe un problema de gestión de recursos para derivar fondos y acometer los procesos formales de ejecución de las actuaciones.
- C. Faltan, o resultan insuficientes, los instrumentos de recuperación de costes para poder acceder y reponer la financiación recibida para determinadas actuaciones

# NECESIDADES DE INVERSIÓN (1)

TIPO DE INVERSIÓN/MEDIDA	INVERSIÓN	%
Medidas Objetivos Ambientales con instrumento de R/C	20.451.767.963	26,0%
Medidas Objetivos Ambientales sin instrumento de R/C	6.858.605.494	8,7%
Medidas no OMA con instrumento de R/C	13.463.261.395	17,1%
Medidas no OMA sin instrumento de R/C	4.275.783.012	5,4%
Inversión de reposición servicios urbanos (AEAS)	33.480.000.000	42,6%
<b>TOTAL</b>	<b>78.529.417.864</b>	

Necesidad de inversiones y financiación hasta 2033

(cifras revisables con análisis coste-eficacia)

# NECESIDADES DE INVERSIÓN (2)

<b>ORGANISMO/AGENTE</b>	<b>2016-2021</b>	<b>2022-2027</b>	<b>2028-2033</b>
<b>MAGRAMA</b>	677.269.527	553.014.223	380.500.640
<b>Otros AGE</b>	4.287.531	2.395.329	0
<b>Organismos autónomos (MAGRAMA)</b>	356.525.126	323.675.050	715.321.220
<b>SEIH Y SEIASA</b>	170.926.097	91.080.976	10.933.333
<b>Comunidades Autónomas</b>	1.432.940.226	946.343.293	267.818.014
<b>Entidades Locales</b>	294.834.377	274.151.403	34.670.991
<b>Otros</b>	371.649.024	291.029.425	323.477.076
<b>TOTAL</b>	<b>3.308.431.909</b>	<b>2.481.689.699</b>	<b>1.732.721.275</b>

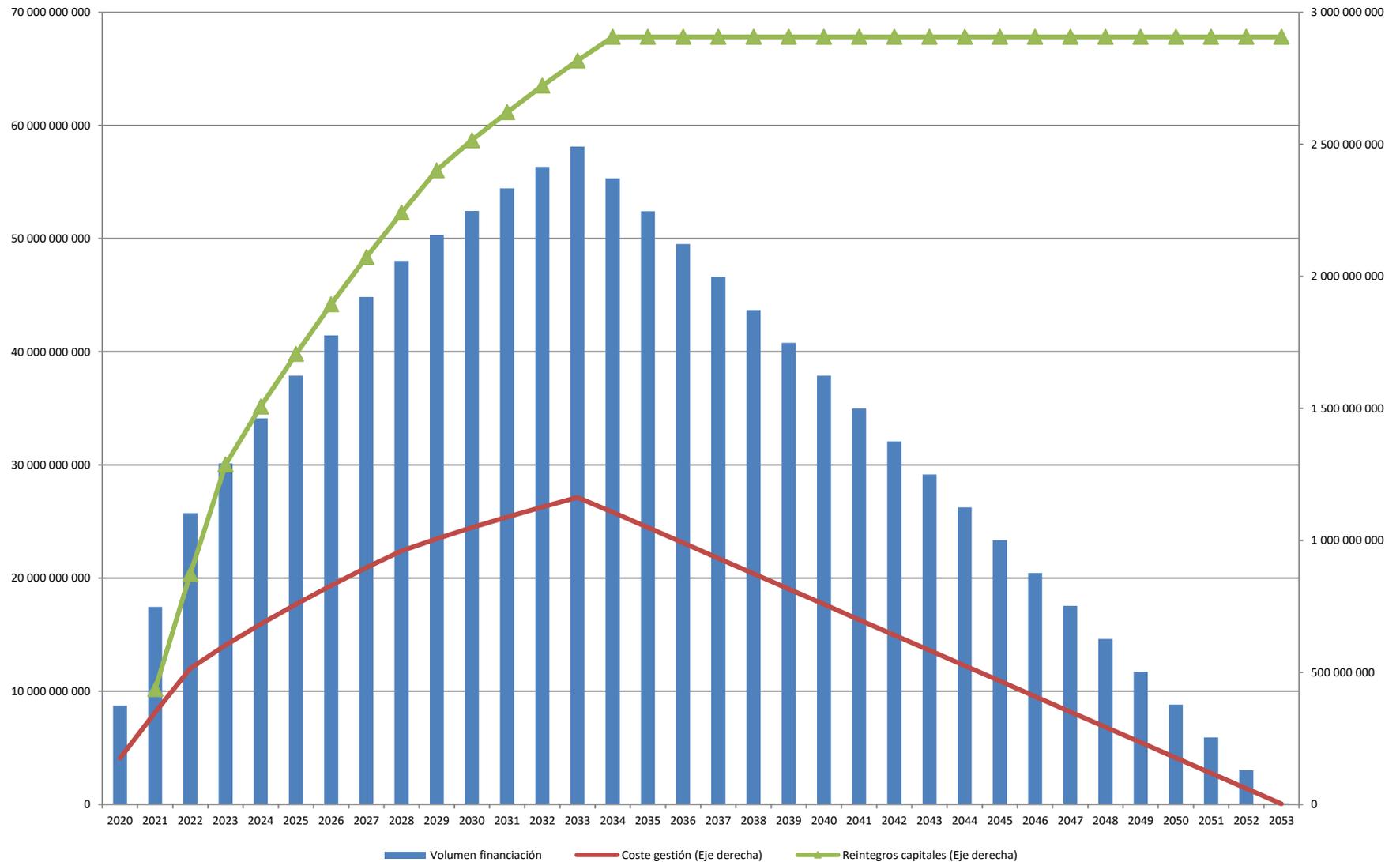
Media anual de los compromisos de inversión del Programa de Medidas de los Planes Hidrológicos por agente

# NECESIDADES DE INVERSIÓN (3)

- Todo esto eleva las necesidades de financiación hasta los 78.500 millones de euros en los próximos años.
- Parece una cifra elevada pero se trata de una inversión media anual inferior a los 6.000 millones de euros, el 0,5% del Producto Interior Bruto español.
- Quizás la problemática más acuciante sea la distribución y año de cumplimiento.
- Una gran parte de las medidas de depuración han de ejecutarse antes del año 2021, lo que incrementa las necesidades financieras al principio del ciclo.



# VOLUMEN DE FINANCIACIÓN



# Eje Temático IX: Financiación de la gestión del agua

## ASPECTOS A ABORDAR

Falta de recursos financieros públicos

Problema de falta de capacidad para generar proyectos

Falta capacidad de acceso a los recursos existentes

## ALGUNAS PROPUESTAS

Dotación de nuevos instrumentos  
Mejora de figuras de ingresos

Medidas de *project facility*  
Mecanismos de colaboración entre AAPP

Plan de financiación  
PLATAFORMA del Agua