

JORNADA DE DEBATE SOBRE RETOS ECONÓMICOS PARA ALCANZAR EL BUEN ESTADO DE LAS AGUAS

COSTES DESPROPORCIONADOS: METODOLOGÍAS PARA LA EVALUACIÓN DE PRORROGAS Y EXENCIONES

Dr Manuel Lago, Ecologic Institute, Berlin, Germany

Madrid, 29 Octubre 2019

Temas de interés – Costes desproporcionados

- ▶ Estado actual de la cuestión a nivel europeo respecto al que se imaginó en el 2000, posibles evoluciones.
- ▶ Metodologías: aplicaciones de herramientas económicas de los estados miembros en sus planes hidrológicos.
- ▶ Aplicaciones prácticas.

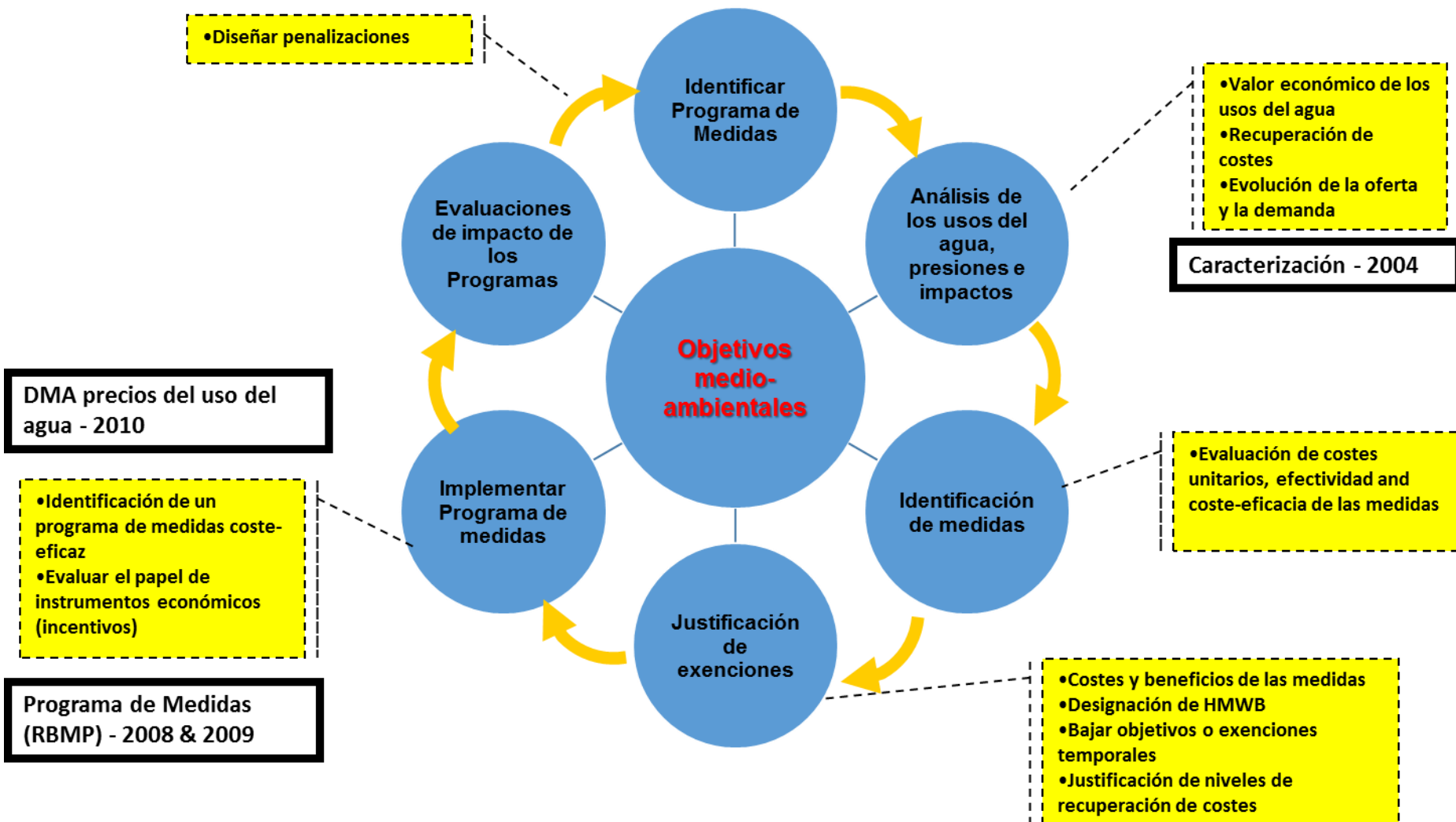
La Directiva Marco Agua

- ▶ Objetivo DMA -> "buen estado" para todas las aguas en plazos establecidos
 - - 2015 - 2021 - 2027
- ▶ Pero no a cualquier precio -> exenciones para lograr el "buen estado":
 - Falta de tiempo para aplicar las medidas
 - Viabilidad técnica
 - Condiciones naturales
 - Alto coste de la medida
- Decision politica

Artículo 4

- ▶ apartado 4, permite **ampliar el plazo para alcanzar el buen estado** o potencial más allá de 2015 (plazo establecido en el artículo 4, apartado 1).
- ▶ apartado 5, permite el logro de **objetivos menos ambiciosos**.
- ▶ apartado 6, permite un **deterioro temporal** del estado de las masas de agua.
- ▶ apartado 7, establece las **condiciones** en las que puede ser admisible del deterioro del estado o el incumplimiento de los objetivos de la DMA para poder acometer **nuevas modificaciones en las características físicas de las masas de agua** superficiales, alteraciones del nivel de las aguas subterráneas o el deterioro del estado «excelente» a «bueno» como resultado de nuevas actividades de desarrollo humano sostenible.
- ▶ a partir del **2027** las posibilidades de disfrutar de exenciones son limitadas

Ciclo DMA: consideraciones económicas

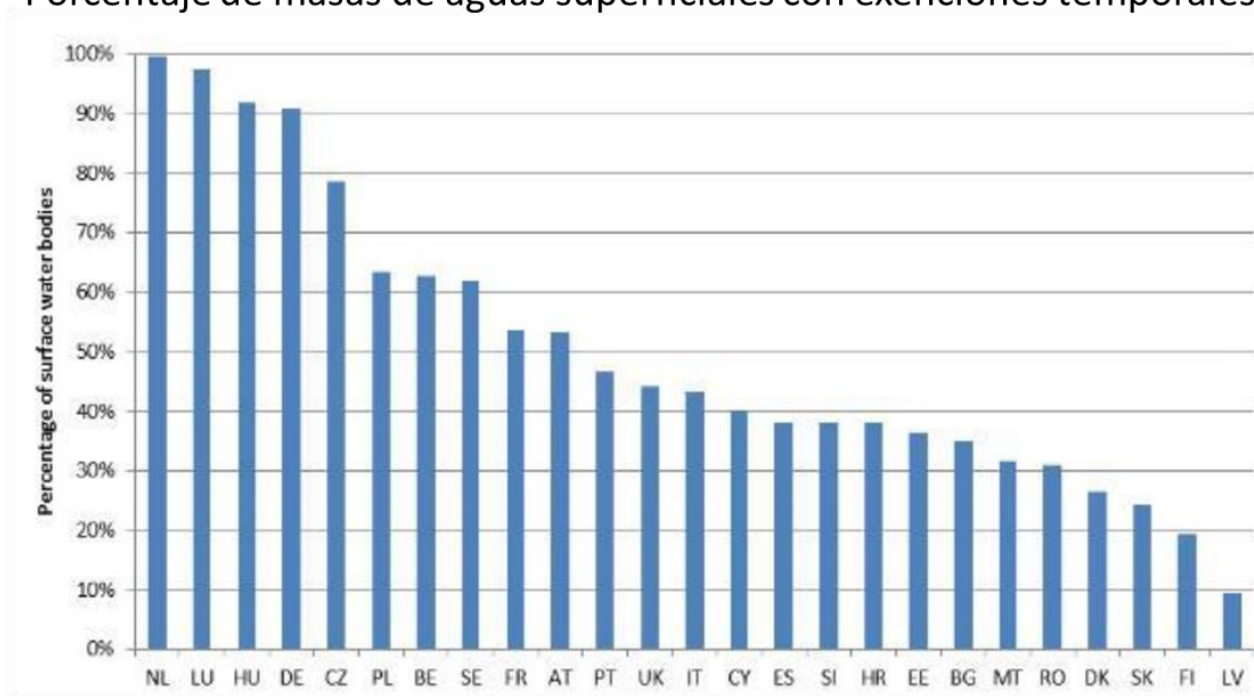


Progreso hasta la fecha en la aplicación del Artículo 4

- INFORME DE LA COMISIÓN: Revisión segundos planes hidrológicos de cuenca
<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/HTML/?uri=COM:2019:95:FIN&from=EN>

Uso de exenciones **temporales** (4) vs. objetivos menos ambiciosos (5)

Porcentaje de masas de aguas superficiales con exenciones temporales



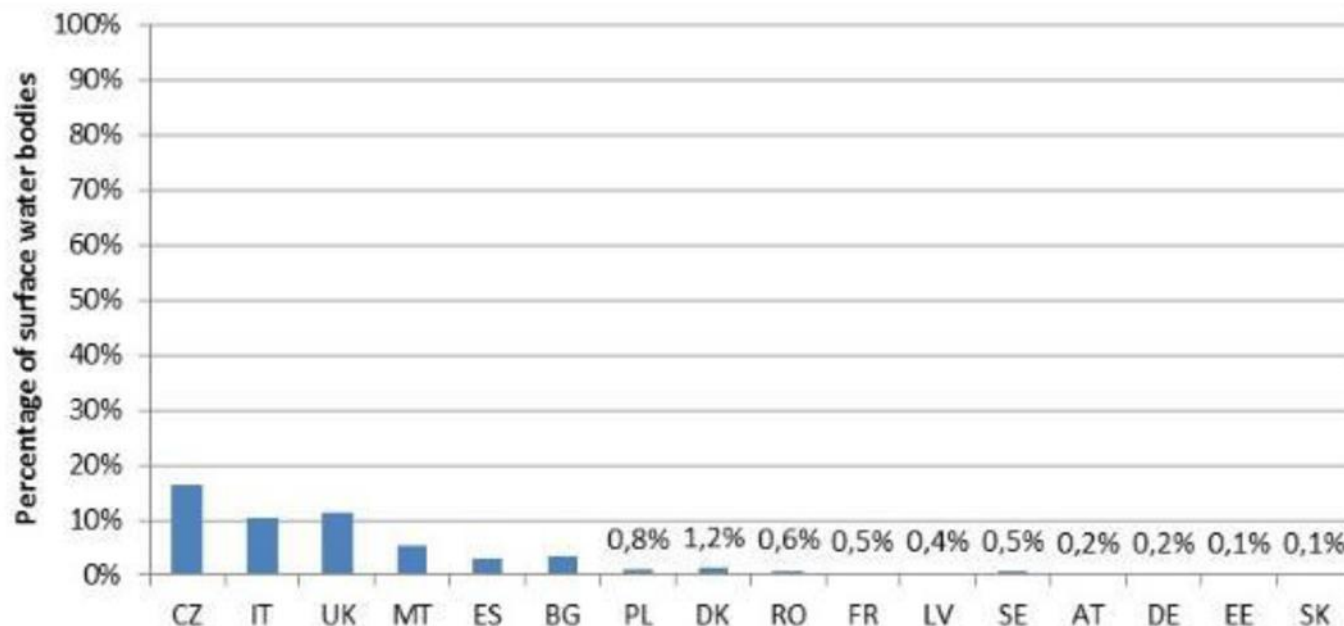
Source: WISE

Progreso hasta la fecha en la aplicación del Artículo 4

- INFORME DE LA COMISIÓN: Revisión segundos planes hidrológicos de cuenca
<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/HTML/?uri=COM:2019:95:FIN&from=EN>

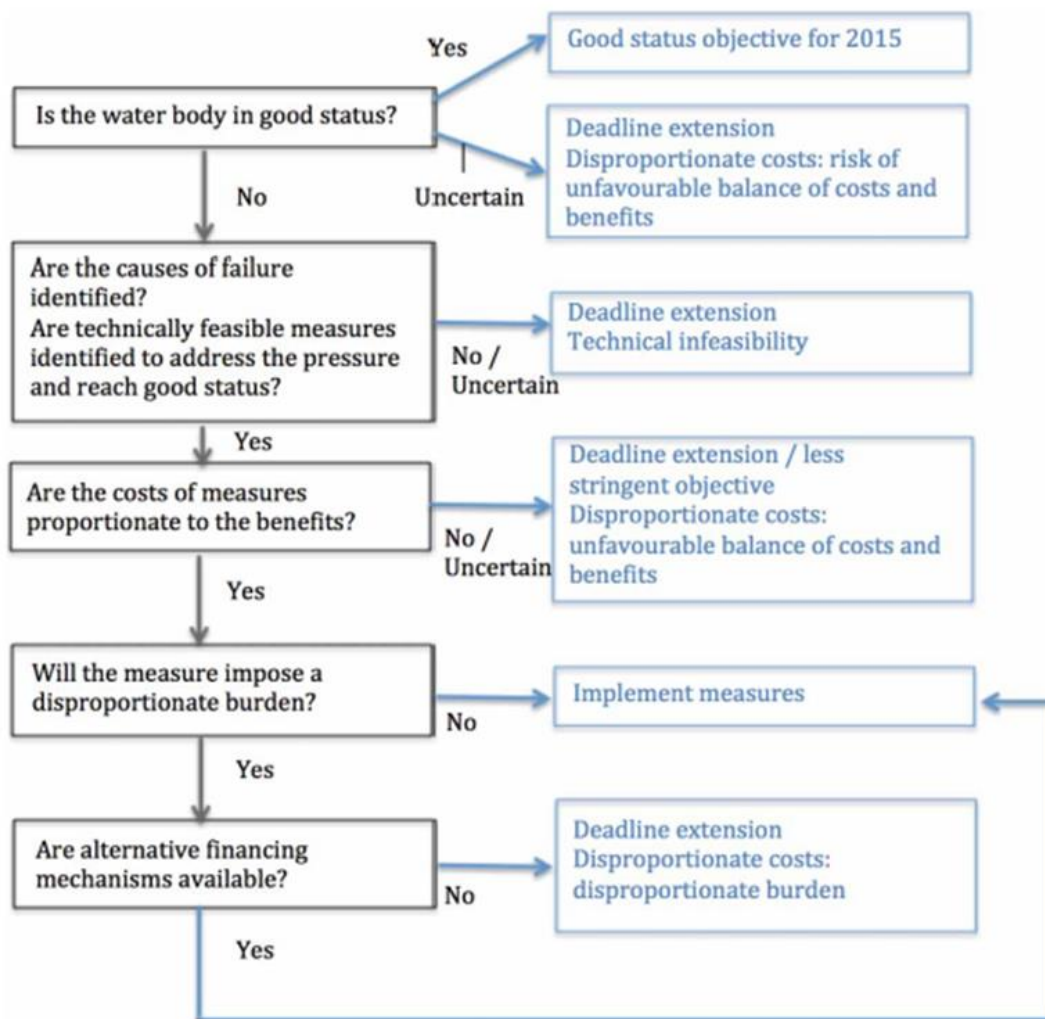
Uso de exenciones temporales (4) vs. **objetivos menos ambiciosos** (5)

Porcentaje de masas de aguas superficiales con objetivos menos ambiciosos



Source: WISE

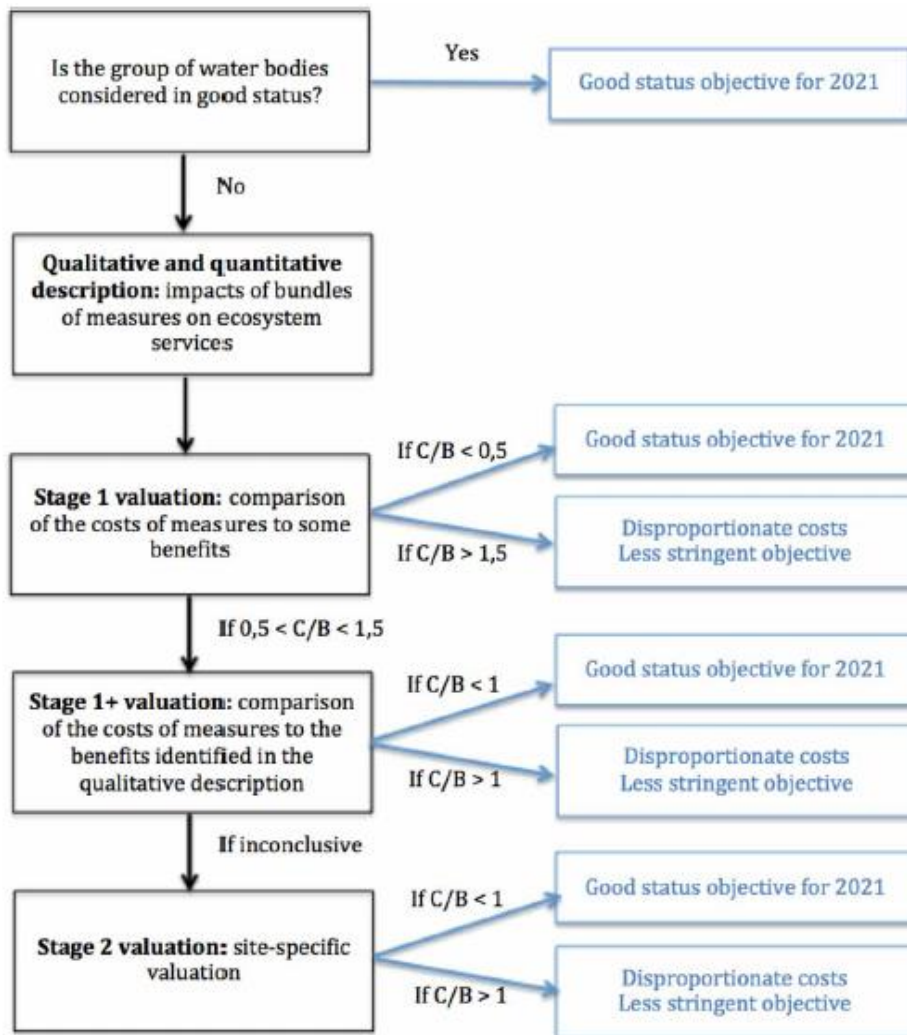
Aplicaciones practicas (I)



Marco para la toma de decisiones
Primer ciclo de gestión:
Agencia ambiental en Inglaterra y Gales

Boeuf et al. / Water Policy 20 (2018) 647–666

Aplicaciones practicas (II)



Marco para la toma de decisiones
Segundo ciclo de gestión:
Agencia ambiental en Inglaterra y Gales

Boeuf et al. / Water Policy 20 (2018) 647–666

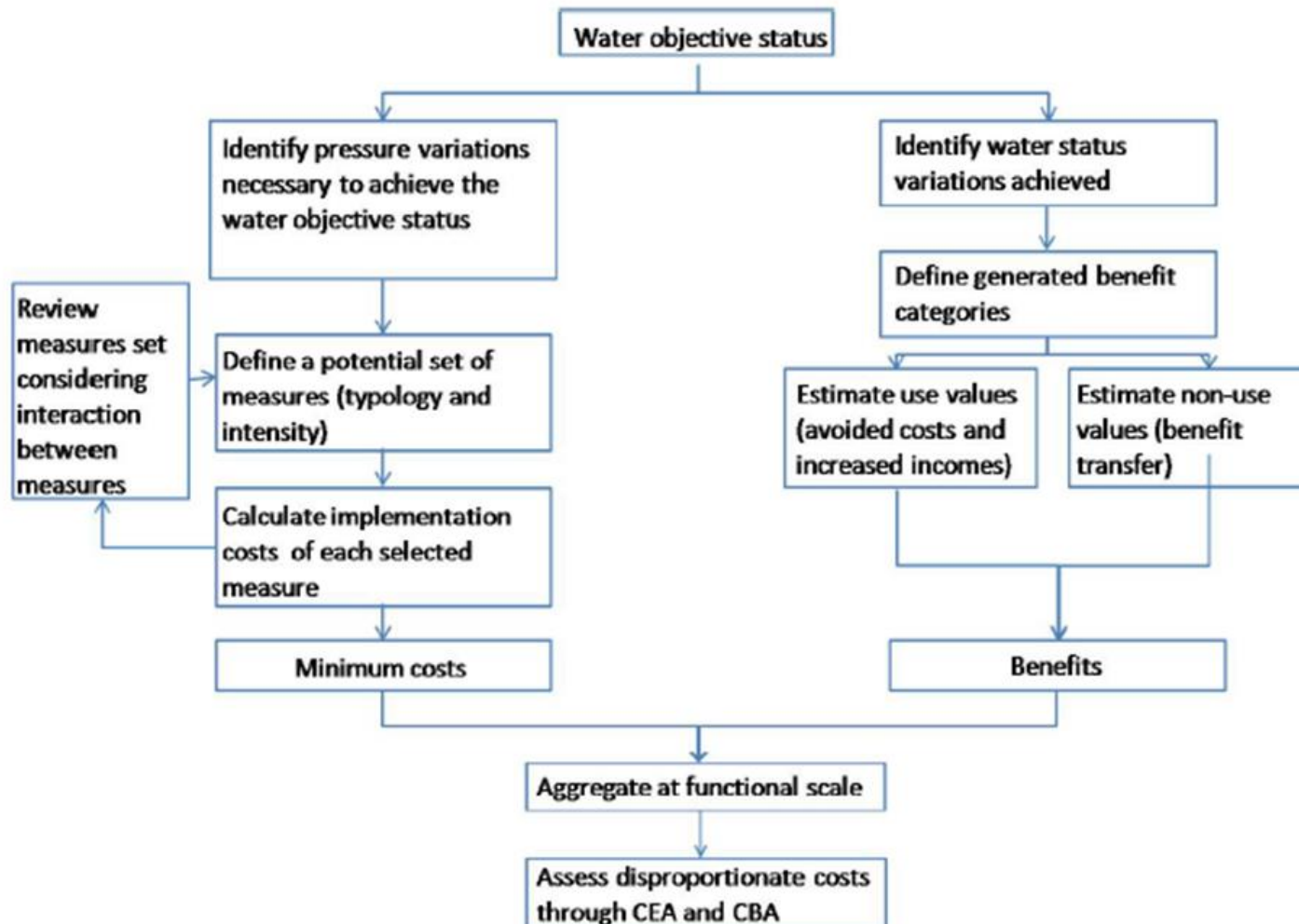
Algunos ejemplos – DCA academic frameworks

- ▶ **Escocia:** Lago, M (2009) An Investigation of regulatory efficiency with reference to the EU Water Framework Directive: an application to Scottish Agriculture. PhD. Thesis, The University of Edinburg.
- ▶ **Dinamarca:** A practical CBA-based screening procedure for identification of river basins where the costs of fulfilling the WFD requirements may be disproportionate – applied to the case of Denmark. / Jensen, Carsten Lyngø; Jacobsen, Brian H.; Olsen, Søren Bøye; Dubgaard, Alex; Hasler, Berit. Journal of Environmental Economics and Policy , Vol. 2, No. 2, (2013), p. 164-200.
- ▶ **Italia:** Galioto, marconi, raggi, viaggi (2013) Assessment of Disproportionate costs in WFD: the experience of Emilia Romagna. July 2013
- ▶ **Alemania:** Klauer, B., Schiller, J. & Sigel, K. (2017). Is the achievement of 'Good Status' for German surface waters disproportionately expensive? Comparing two approaches to assess disproportionately high costs in the context of the European Water Framework Directive. Water 9, 554.
- ▶ **Republica Checa:** MACHÁČ, J.; BRABEC, J. 2018. Assessment of Disproportionate Costs According to the WFD: Comparison of Applications of two Approaches in the Catchment of the Stanovice Reservoir (Czech Republic). Water Resource Management. Vol. 32(4), pp. 1453-1466

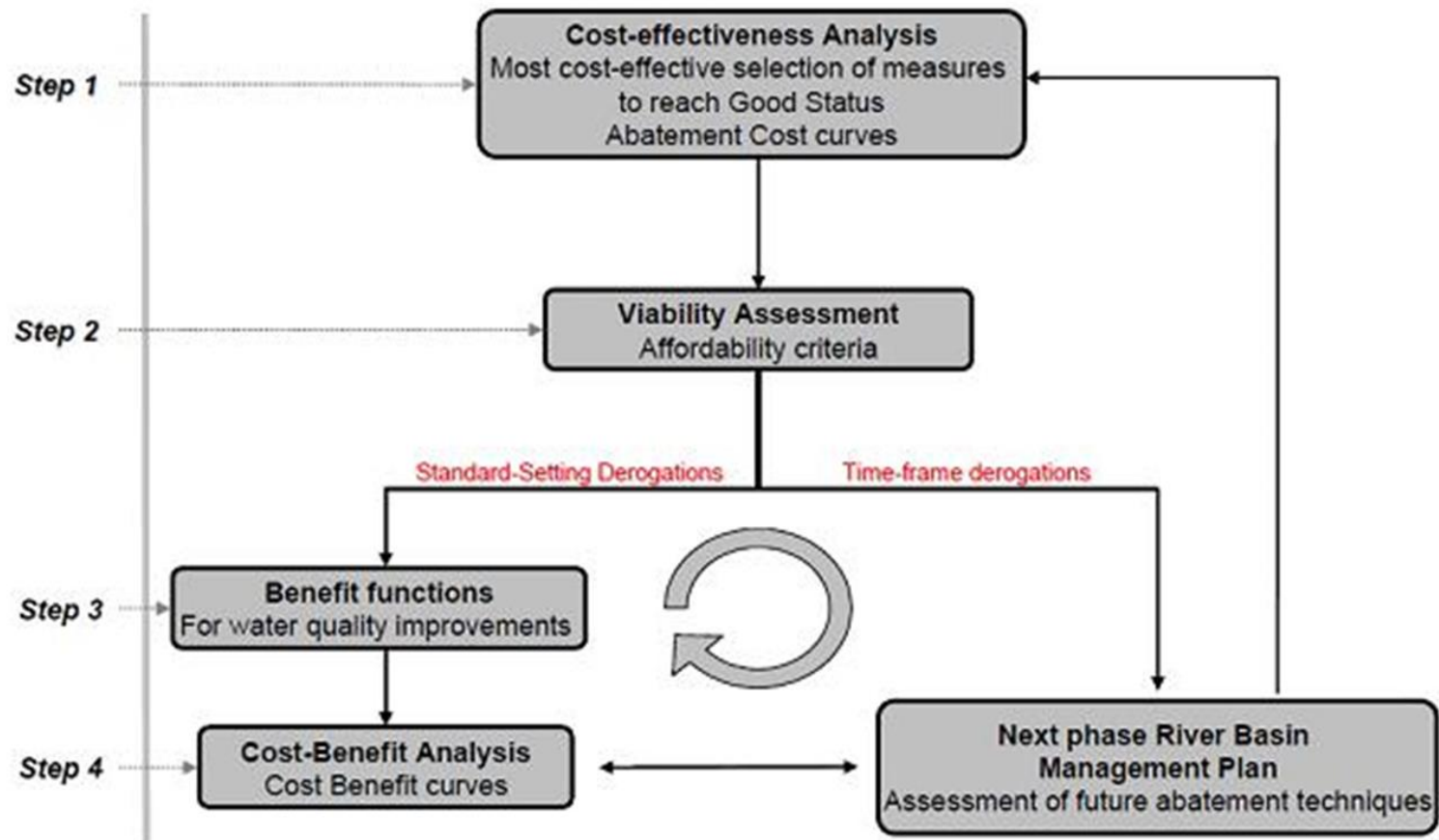
Dinamarca – Jensen et al., 2013

1. Definición del alcance geográfico del análisis;
2. Identificación del status quo de las masas de agua;
3. Estimación de los beneficios de alcanzar un buen estado;
4. Estimación de los costos para lograr un buen estado;
5. Cálculo de los beneficios económicos;
6. Análisis de sensibilidad;
7. Recomendaciones finales.

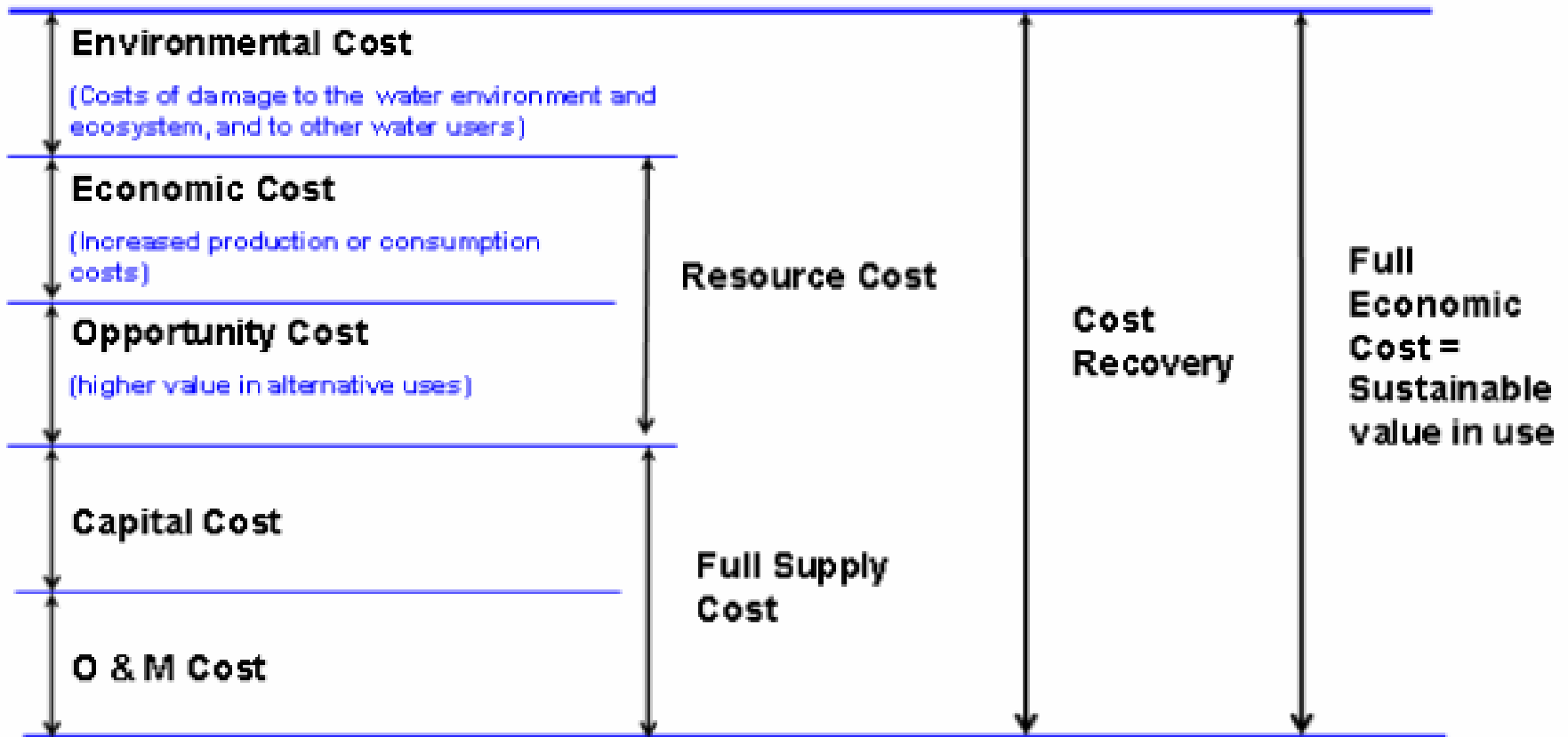
Italia – Cuenca Emilia-Romagna - Galioto et al., 2013



Escocia - Lago, 2009



Analisis de costes

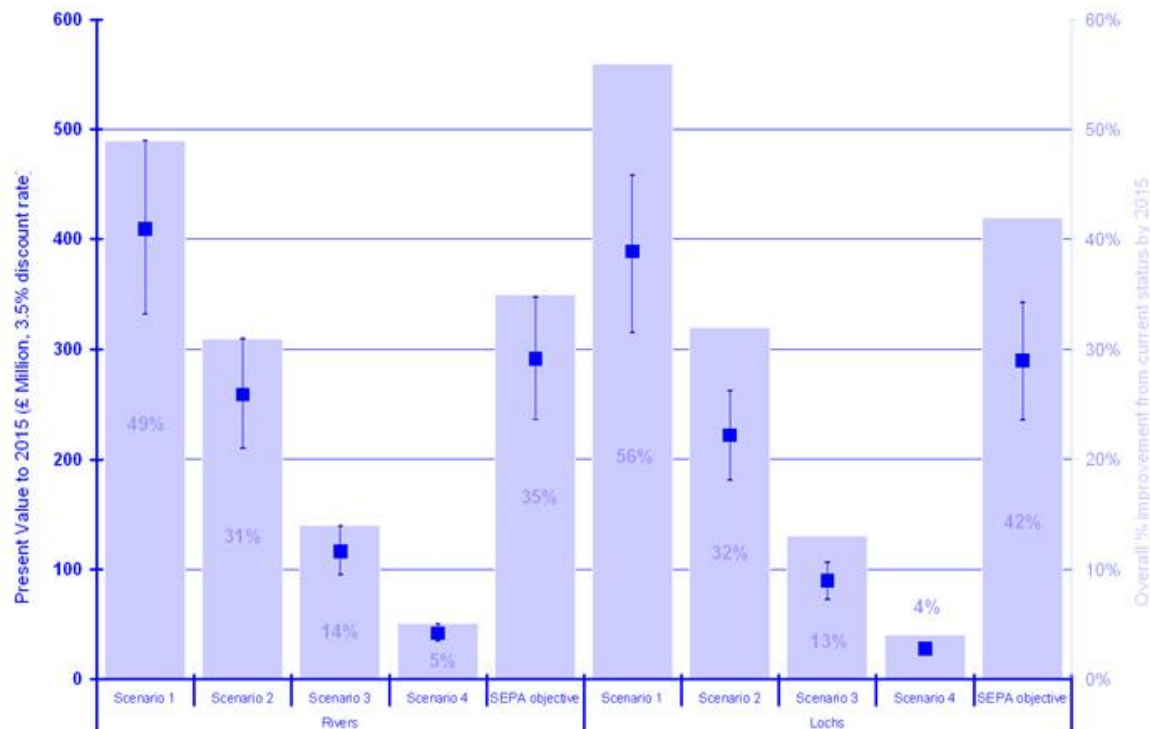


Distinción entre costes financieros y económicos

Funciones de beneficios para la mejora de calidad del agua

- Distinción entre beneficios de mercado a aquellos que no están cubiertos
- Elección: Choice experiments para la estimación de los beneficios fuera de mercados de la DMA

► *Aggregate welfare estimates of WFD benefits (£ Million) for different policy scenarios to achieve certain percentage levels of improvement in water quality by 2015 (axis on the right) for rivers (left half) and lochs (right half)*



No solo valores económicos ...

- En general, los encuestados prefirieron mejoras en la calidad del agua en comparación con los niveles actuales pero con un límite en la cantidad de dinero que están dispuestos a pagar por dichos cambios.
- Hubo diferencias en las preferencias para restaurar la calidad de ríos en comparación con la calidad de los lagos escoceses
- Las mejoras logradas en el primer plan de gestión de la cuenca fluvial (para 2015) se prefirieron a las mejoras a más largo plazo (2028)
- Los encuestados en el norte de Escocia mostraron preferencias más fuertes por mejoras más rápidas.

Algunas reflexiones

- ▶ Poco progreso en la aplicación de los elementos económicos de la DMA
 - Tanto a nivel académico (todavía quedan muchas preguntas conceptuales por resolver/poco interés)
 - como a nivel político (marcado por la forma de tomar decisiones).
- ▶ Impacto a todo el ciclo de análisis económico, no solo costes desproporcionados
- ▶ Ahora llegan las prisas:
 - financiación de medidas
 - servicios ecosistémicos
 - coherencia en la gestión (espacios protegidos) y/o integración de diversos objetivos políticos (PAC y la DMA).

Muchas gracias por su atencion

Dr. Manuel Lago
Senior Fellow, Environmental Economics
Ecologic Institute

Contact: manuel.lago@ecologic.eu

Website: <http://www.ecologic.eu>